

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για το νομοσχέδιο «Ο περί της Ίδρυσης Υφυπουργείου Κοινωνικής Πρόνοιας και Συναφών Θεμάτων Νόμος του 2021»

Παρόντες:

Αντρέας Φακοντής, πρόεδρος

Γιώργος Περδίκης

Ευανθία Σάββα

Λίνος Παπαγιάννης

Σκεύη Κούτρα Κουκουμά

Μαρίνος Μουσιούπτας

Μάριος Μαυρίδης

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε τρεις συνεδρίες της, οι οποίες πραγματοποιήθηκαν στις 2, 16 και 30 Μαρτίου 2021. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων αυτών κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής η Υπουργός Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, των συνδικαλιστικών οργανώσεων ΠΕΟ, ΣΕΚ, ΔΕΟΚ, ΠΑΣΥΔΥ (Κλάδος Υπαλλήλων Υπηρεσιών Κοινωνικής Ευημερίας), ΑΣΔΥΚ, της Παγκύπριας Συντεχνίας Ισότητα, των εργοδοτικών οργανώσεων ΟΕΒ και ΚΕΒΕ, του Συνδέσμου Ψυχολόγων Κύπρου, του Παγκύπριου Συλλόγου Ψυχολόγων, της Ομάδας Πρωτοβουλίας Επαγγελματιών Ψυχολόγων, του Συνδέσμου Κοινωνιολόγων Κύπρου, του Συνδέσμου Κοινωνικών Λειτουργών Κύπρου, της Κυπριακής Συνομοσπονδίας Οργανώσεων Αναπήρων και της Οργάνωσης Παραπληγικών Κύπρου.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης του νομοσχεδίου παρευρέθηκαν και τα μέλη της επιτροπής κ. Μαριέλλα Αριστείδου, Χαράλαμπος Πιπτοκοπίτης και Ηλίας Μυριάνθους.

Σκοπός του νομοσχεδίου είναι η θεσμοθέτηση νομοθεσίας για την ίδρυση Υφυπουργείου Κοινωνικής Πρόνοιας, ως αποτέλεσμα της μετεξέλιξης των Υπηρεσιών

Κοινωνικής Ευημερίας του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, με πολιτικό προϊστάμενο τον Υφυπουργό Κοινωνικής Πρόνοιας παρά τω Προέδρω.

Ειδικότερα, σύμφωνα με το νομοσχέδιο, κύριες αρμοδιότητες του υφυπουργείου είναι μεταξύ άλλων οι ακόλουθες:

1. Η υποβολή προτάσεων και υλοποίηση αυτών για τη χάραξη και εφαρμογή εθνικής πολιτικής και στρατηγικής για θέματα αρμοδιοτήτων του υφυπουργείου.
2. Η διαμόρφωση κατάλληλου θεσμικού πλαισίου για τη διασφάλιση συνθηκών κοινωνικής συνοχής και κοινωνικής αλληλεγγύης.
3. Η παροχή κοινωνικής προστασίας.
4. Η επίτευξη κοινωνικής ενσωμάτωσης.
5. Η προώθηση της ισότητας των ευκαιριών για όλους τους πολίτες της Κυπριακής Δημοκρατίας.
6. Η καταπολέμηση του κοινωνικού αποκλεισμού.
7. Η προώθηση των συμφερόντων ατόμων, οικογενειών και κοινοτήτων.
8. Η χάραξη, ο συντονισμός και η υλοποίηση της εθνικής στρατηγικής για τη διασφάλιση αξιοπρεπούς επιπέδου διαβίωσης σε όλους όσοι διαμένουν νόμιμα στη Δημοκρατία.

Στο στάδιο της μελέτης του νομοσχεδίου η Υπουργός Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων επισήμανε στην επιτροπή τον σημαντικό ρόλο που θα αναλάβει το Υφυπουργείο Κοινωνικής Πρόνοιας ως κεντρικός φορέας με συντονιστικές και οριζόντιες αρμοδιότητες για θέματα προώθησης του εκσυγχρονισμού των υπηρεσιών που παρέχονται στην κοινωνία και για αποτελεσματική αντιμετώπιση των σύγχρονων σύνθετων κοινωνικών προβλημάτων. Περαιτέρω, η υπουργός ανέφερε στην επιτροπή ότι σε πρώτο στάδιο στο Υφυπουργείο Κοινωνικής Πρόνοιας θα μεταφερθούν οι

Υπηρεσίες Κοινωνικής Ευημερίας, ούτως ώστε να δημιουργηθούν οι απαραίτητες δομές και οργάνωση, και με την ολοκλήρωση αυτών θα μεταφερθεί και θα ενσωματωθεί στο υφυπουργείο και η Υπηρεσία Διαχείρισης Επιδομάτων. Αναφορικά με το Τμήμα Κοινωνικής Ενσωμάτωσης Ατόμων με Αναπηρία και την επιδοματική πολιτική για θέματα αναπήρων, σημείωσε ότι αυτά θα παραμείνουν στο Υπουργείο Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

Οι εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, της ΠΑΣΥΔΥ, της ΑΣΔΥΚ του ΚΕΒΕ και της ΟΕΒ χαιρέτισαν την πρωτοβουλία για την ίδρυση Υφυπουργείου Κοινωνικής Πρόνοιας και συμφωνήσαν με τις επιδιώξεις και σκοπούς του νομοσχεδίου.

Στο στάδιο της κατ' άρθρον συζήτησης του νομοσχεδίου, τα μέλη της επιτροπής εξέφρασαν τις επιφυλάξεις και τους προβληματισμούς τους αναφορικά με τη μη μεταφορά και ενσωμάτωση στο Υφυπουργείο Κοινωνικής Πρόνοιας του Τμήματος Κοινωνικής Ενσωμάτωσης Ατόμων με Αναπηρία. Για το θέμα αυτό η Υπουργός Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων επισήμανε στην επιτροπή ότι αυτό εξετάστηκε κατά τη σύνταξη του νομοσχεδίου και αποφασίστηκε όπως αρχικά μεταφερθούν και ενσωματωθούν στο υπό σύσταση υφυπουργείο μόνο οι Υπηρεσίες Κοινωνικής Ευημερίας και αργότερα η Υπηρεσία Διαχείρισης Επιδομάτων. Το Τμήμα Κοινωνικής Ενσωμάτωσης Ατόμων με Αναπηρία θα μπορούσε στο μέλλον να μεταφερθεί στο υφυπουργείο, αφού ολοκληρωθεί η δομή και η οργάνωσή του, ώστε να αποφευχθεί ο κίνδυνος υπερφόρτωσης αυτού με αρμοδιότητες τις οποίες δε θα μπορεί να ασκήσει αποτελεσματικά.

Επιπρόσθετα με τα πιο πάνω, εκπρόσωποι συντεχνιών και υπηρεσιών έθεσαν ενώπιον της επιτροπής ζητήματα που αφορούν εργασιακά θέματα και θέματα οργανογράμματος και αναδιοργάνωσης των εν λόγω υπηρεσιών. Η υπουργός επανέλαβε κατά τη συζήτηση ότι η αναδιοργάνωση των υπηρεσιών του Υπουργείου

Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων βρίσκεται σε εξέλιξη και ότι η συζήτηση ενώπιον της επιτροπής θα πρέπει να περιοριστεί στο πλαίσιο του νομοσχεδίου. Σημειώνεται ότι τόσο πριν όσο και κατά τη διάρκεια της εξέτασης του υπό αναφορά νομοσχεδίου αριθμός εμπλεκόμενων φορέων κατέθεσαν γραπτώς υπομνήματα με τις θέσεις τους επί αυτού.

Περαιτέρω, μέλη της επιτροπής εξέφρασαν τη διαφωνία τους με την πρόταση της λέξης «Κυβέρνηση» στην τέταρτη παράγραφο του προοιμίου του νομοσχεδίου και εισηγήθηκαν την αντικατάστασή της με τη λέξη «Πολιτεία». Η εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας επισήμανε στην επιτροπή ότι το νομοσχέδιο ετοιμάστηκε από την εκτελεστική εξουσία και γι' αυτό χρησιμοποιείται η λέξη «Κυβέρνηση», συμπλήρωσε δε ότι η Βουλή δύναται να τροποποιήσει το κείμενο του νομοσχεδίου ως ήθελε.

Υπό το φως των πιο πάνω, η επιτροπή κατά πλειοψηφία αποφάσισε να τροποποιήσει το κείμενο του νομοσχεδίου ως ακολούθως:

1. Με την αντικατάσταση της λέξης «Κυβέρνηση», στην τέταρτη παράγραφο του προοιμίου, με τη λέξη «Πολιτεία».
2. Με την προσθήκη στην πρόνοια που αφορά τις αρμοδιότητες του Υφυπουργείου Κοινωνικής Πρόνοιας της αρμοδιότητας για καταπολέμηση της φτώχειας και τη διαγραφή στην ίδια πρόνοια των φράσεων «για όλους τους πολίτες της Κυπριακής Δημοκρατίας» και «σε όλους όσοι διαμένουν νόμιμα στη Δημοκρατία».
3. Με την προσθήκη στη σχετική πρόνοια του νομοσχεδίου που αφορά τη δυνατότητα του Υπουργικού Συμβουλίου να αποφασίζει τη μεταφορά αρμοδιοτήτων στο Υφυπουργείο Κοινωνικής Πρόνοιας, πέραν της μεταφοράς της αρμοδιότητας εξέτασης και χορήγησης επιδομάτων, και της μεταφοράς του Τμήματος Κοινωνικής Ενσωμάτωσης Ατόμων με Αναπηρία.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, κατέληξε στις ακόλουθες θέσεις:

1. Ο πρόεδρος και τα μέλη της επιτροπής βουλευτές των κοινοβουλευτικών ομάδων ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις και Δημοκρατικού Συναγερμού και το μέλος της επιτροπής βουλευτής της Συνεργασίας Δημοκρατικών Δυνάμεων επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν επί των προνοιών του νομοσχεδίου κατά τη συζήτησή του στην ολομέλεια του σώματος.
2. Τα μέλη της επιτροπής βουλευτές του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών και του Εθνικού Λαϊκού Μετώπου εισηγούνται στη Βουλή τη ψήφιση του νομοσχεδίου σε νόμο, όπως αυτό διαμορφώθηκε σύμφωνα με τα πιο πάνω.

Υπό το φως των πιο πάνω, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων υποβάλλει με την παρούσα έκθεση το νομοσχέδιο για λήψη τελικής απόφασης από την ολομέλεια του σώματος.

20 Απριλίου 2021

ΝΠ/ΜΓ

(Αρ. Φακ.:23.01.062.050-2021)